



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

ПРОЕКТ!

**ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

ДОКЛАД

от НЕНО ДИМОВ – Министър на околната среда и водите

ОТНОСНО: *Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защитените територии (ЗИД на ЗЗТ)*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам за разглеждане Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защитените територии (ЗИД на ЗЗТ).

През 2018г. по реда на глава трета от ЗЗТ е процедурирано предложение на община Каварна за промени в границите и площите на резерват „Калиакра“ и защитена местност „Степите“, в землищата на с. Българево и с. Свети Никола, община Каварна, област Добрич.

Съгласно чл. 40, ал. 1 от ЗЗТ, във връзка с чл. 42, ал. 1 от ЗЗТ при обявяване на национален парк или резерват и респективно при промяна в площите ѝм, по предложение на министъра на околната среда и водите Министерският съвет внася в Народното събрание проект за Закон за изменение и допълнение на ЗЗТ.

Резерват „Калиакра“ е обявен с Постановление № 16298/26.09.1941г. на министъра на земеделието и държавните имоти. Със Заповед № 356/05.02.1966г. на председателя на Комитета по горите и горската промишленост при Министерски съвет (МС) и Заповед № 231/04.04.1980 г. на председателя на Комитета по опазване на природната среда при МС територията на резервата е увеличена. След 1980г. границите на резервата не са променени.

Резерватът е обявен с цел запазване на местообитания на тюлена- монах, както и запазване на крайбрежни морски екосистеми, характерна степна растителност и животински свят, гнездови ниши на редки и изчезващи видове птици.

Със Заповед № 988/4.11.1993 г. на министъра на околната среда, издадена на основание чл. 25, ал.2 от Закона за защита на природата (отменен) резерватът е определен за защитен природен обект с национално и международно значение за опазване на биологичното разнообразие, за науката и културата.

В изпълнение на чл. 18, ал.1 от Конституцията на Република България при приемането на Закона за защитените територии (ЗЗТ) (ДВ, бр.133/11.11.1998 г.) резерват



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс:+359(2) 986 25 33



„Калиакра“ е включен в ред № 6 в Приложение № 2 към закона, като територия изключителна държавна собственост.

Заливът м. „Болата“ е включен в границите на резерват „Калиакра“ през 1980 г. със Заповед № 231/04.04.1980 г. и като част от резервата съгласно чл.8 ал.1 от ЗЗТ е изключителна държавна собственост. Правото на собственост от името на държавата се упражнява от МОСВ.

До 1991 г. в залива е разположен военен обект и достъпът до него е бил забранен. Дигата и буната са изградени за нуждите на военния обект.

Съгласно чл.17, ал.1 от ЗЗТ в резерватите се забраняват всякакви дейности с изключение на: тяхната охрана; посещения с научна цел; преминаването на хора по маркирани пътеки, включително с образователна цел; събиране на семенен материал, диви растения и животни с научна цел или за възстановяването им на други места в количества, начин и време, изключващи нарушения в екосистемите; потушаване на пожари и санитарни мероприятия в горите, увредени в следствие на природни бедствия и каламитети. Предвид гореизложеното, преминаването на хора през резерват „Калиакра“ е възможно само по маркираните пътеки, определени със заповед на министъра на околната среда и водите, издадена на основание чл. 17, ал.2 от ЗЗТ. Със Заповед № РД-1071/11.10.2004 г. на министъра на околната среда и водите е обособена пътека за преминаване на хора, включително с образователна цел, водеща от границата на резервата до м. „Болата“.

През последните години в МОСВ многократно са получавани сигнали от Изпълнителна агенция „Морска администрация“, Министерство на регионалното развитие и благоустройство (МРРБ) и граждани за незаконосъобразно ползване на територията на резерват „Калиакра“ в м. „Болата“, свързано с рекреация, плажуване, функциониране на заведение за бързо хранене, поставяне на чадъри и шезлонги, навлизане и паркиране на МПС в т.ч. и неправомерно събиране на такси. Следва да се отбележи, че предвид режимите на резервата МОСВ не е съгласувало отдаването на пясъчната ивица в м. „Болата“ под наем или на концесия, както и разрешения за поставянето на преместваеми обекти.

Във връзка с получените сигнали РИОСВ – Варна многократно е извършвала проверки на място и по документи, относно основанията за използването на пясъчната ивица, вкл. поставянето на заведение за бързо хранене, обособяване на паркинг и зона за плажуване на територията на резервата. От извършените проверки е установено, че пясъчната ивица се ползва в нарушение на ЗЗТ и Закона за държавната собственост.

На база на извършените проверки РИОСВ – Варна е дала предписание за премахване на заведението, чадърите и шезлонгите. МОСВ е сезирало съответните компетентни органи – Дирекция национален строителен контрол (ДНСК) и Община Каварна за наличието на незаконно строителство. Предприети са и мерки за ограничаване на достъпа на МПС до територията на резервата, като са поставени бариера, маркировка и табели. Същите са били разрушавани и премахвани от неизвестни лица веднага след поставянето им.

С цел намиране на дългосрочно и устойчиво решение на въпроса с писмо до Министерство на околната среда и водите (МОСВ) от октомври 2017г. община Каварна е представила в МОСВ предложение за намаляване на площта на Резерват „Калиакра“, предвиждащо изключване на морски плаж „Болата“, път, територията между пътя и плаж „Болата“, брегоукрепителните съоръжения – диги и буни и асфалтов паркинг, представляващи имоти с поземлени номера: 07257.45.506, 07257.45.507, 07257.45.508, 07257.45.510, 07257.45.518, 07257.45.519, 07257.33.580 съгласно Кадастрална карта за землището на село Българево, община Каварна, област Добрич.

Съгласно внесената от община Каварна обосновка крайбрежната част на местност „Болата“ - част от Резерват „Калиакра“, представляваща пясъчна ивица, традиционно и от години се ползва за плажуване. Останалите предложени за изключване имоти,

представляват съществуващи инфраструктурни обекти и брегоукрепителни съоръжения – буни, спомагащи за формиране и запазване на пясъчната ивица, път и прилежащата към морския плаж територия.

В резултат от проведената процедура със Заповед № РД – 267 от 11.05.2018г. (обн. ДВ бр.47 от 05.06.2018г.) на министъра на околната среда и водите е намалена площта на резерват „Калиакра“ и съответно увеличена площта на защитена местност „Степите“, в землищата на селата Българево и Свети Никола, община Каварна, област Добрич.

През м. август 2018 г. община Каварна представя в МОСВ следващо предложение за увеличаване площта на Резерват „Калиакра“, находящ се в землищата на село Българево и село Свети Никола, община Каварна, област Добрич, посредством включване на имоти с номера: 07257.46.29, 07257.46.399, 07257.46.407, 07257.46.600, 07257.46.602, 07257.46.605, 07257.46.606, 07257.46.609, съгласно КККР за землището на село Българево, община Каварна, област Добрич, с цел опазване на характерна степна растителност, представляваща част от природно местообитание 62С0* Понто-Сарматски степи, включено в Приложение № 1 на Закона за биологичното разнообразие и места за хранене и почивка на видове птици, посочени в Приложение I към Директивата за птиците и намаляване площта на Защитена местност (ЗМ) „Степите“ (бивша буферна зона на резерват „Калиакра“), посредством изключване на имоти с номера: 07257.46.29, 07257.46.399, 07257.46.407, 07257.46.600, 07257.46.602, съгласно КККР на землището на село Българево, община Каварна, област Добрич, с цел включването ѝ в границата на резерват „Калиакра“ и запазване интегритета на екосистемата.

Процедурата е финализирана със Заповед № РД – 634 от 24.10.2018 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 93 от 08.11.2018г.) и е увеличена площта на резерват „Калиакра“ и съответно намалена площта на защитена местност „Степите“, находящи се в землищата на селата Българево и Свети Никола, община Каварна, област Добрич.

Съгласно чл. 40, ал. 1 от ЗЗТ, във връзка с чл. 42, ал. 1 от ЗЗТ при обявяване на национален парк или резерват и респективно при промяна в площите ѝм, по предложение на министъра на околната среда и водите, Министерският съвет внася в Народното събрание проект за Закон за изменение и допълнение на ЗЗТ.

В тази връзка, за да се приключи процедурата по промени в границите и площта на резерват „Калиакра“, в землищата на с. Българево и с. Свети Никола, община Каварна, област Добрич, е необходимо да се направи промяна в ред № 6 на Приложение 2 към чл. 8, ал. 1 от ЗЗТ, където Заповед № РД – 267 от 11.05.2018г. на министъра на околната среда и водите и Заповед № РД – 634 от 24.10.2018 г. на министъра на околната среда и водите следва да се посочат.

В тази връзка с проекта на ЗИД на ЗЗТ се прави следната промяна:

„§1 В Приложение № 2 към чл. 8, ал. 1 се прави следното допълнение:

1. В ред № 6 се добавя „Заповед № РД – 267 от 11.05.2018г. на министъра на околната среда и водите и Заповед № РД – 634 от 24.10.2018 г. на министъра на околната среда и водите“.

В горното приложение на ЗЗТ са посочени резерватите и поддържаните резервати в България и актовете, с които са били обявени и с които са определени границите им. В ред № 6 на Приложение 2 е посочен конкретно резерват „Калиакра“ и актовете за обявяване и определяне на границите на обекта.

За проекта на ЗИД на ЗЗТ не се налага да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право, тъй като се добавят единствено Заповед № РД – 267 от 11.05.2018г. на министъра на околната среда и водите и Заповед № РД – 634 от 24.10.2018 г. на министъра на околната среда и водите, с които се променя площта на резерват „Калиакра“, а не се прави транспониране на европейско законодателство.

Проектът на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на ЗИД на ЗЗТ няма да окаже въздействие върху държавния бюджет. В тази връзка, към проекта на решение е приложена необходимата финансова обосновка съгласно чл. 35, ал. 1 т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове, по проекта на акт са проведени обществени консултации, като проектът на Решение, докладът към него, мотивите, предварителната частична оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ по нея са публикувани на Портала за обществени консултации към Министерския съвет и на Интернет страницата на Министерството на околната среда и водите за срок от 30 дни. Направените бележки и предложения са отразени в приложената справка.

Проектът на решение на Министерския съвет за ЗИД на ЗЗТ е съгласуван в съответствие с чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Направените бележки и предложения са отразени в приложената справка.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 4, т.1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, Ви предлагам предложения проект на решение на Министерския съвет да бъде разгледан и приет на заседание на Министерския съвет.

НЕНО ДИМОВ

Министър на околната среда и водите